



Seguridad Global: De la Investigación Basada en Evidencia al Impacto Coordinado *Programa de Seguridad Global, Universidad de Oxford*

Seminarios Web • Hoja de Ruta

Hoja de Ruta para la Seguridad Global

Introducción

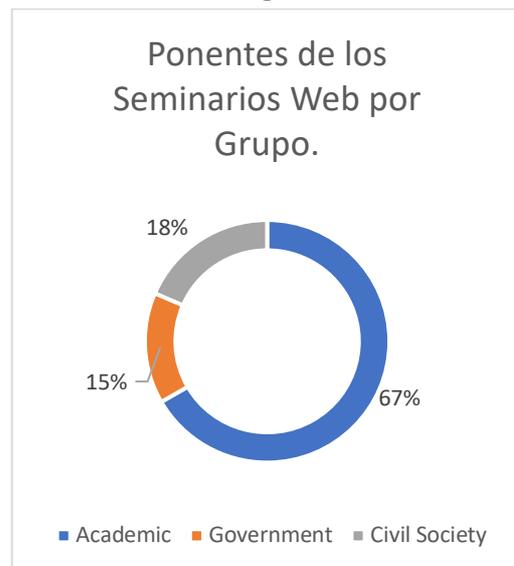
En el mundo interconectado de hoy, los problemas de seguridad han aumentado considerablemente en complejidad. Estos desarrollos requieren una reconsideración de cómo estudiamos y practicamos la seguridad global. Esta hoja de ruta ofrece orientación a diversas partes interesadas, incluyendo: funcionarios públicos, actores de la sociedad civil, académicos y el sector privado sobre la mejor manera de analizar y reflexionar acerca de la seguridad global.

La seguridad global abarca dimensiones políticas, económicas y sociales. Comprender la seguridad global implica por lo tanto identificar cómo estas dimensiones interactúan dinámicamente entre sí.

El Programa de Seguridad Global (de Pembroke College y la Escuela de Gobierno Blavatnik de la Universidad de Oxford) coorganizó una serie de seminarios web con 27 expertos de renombre mundial en la academia, sociedad civil y gobiernos. El propósito fue discutir y reflexionar sobre cómo pensar y analizar de manera efectiva la seguridad global.

Complementamos los hallazgos de la serie de seminarios web con una exhaustiva revisión de la literatura sobre seguridad global.

El producto de este trabajo es esta hoja de ruta que sintetiza las ideas clave tanto de la serie de seminarios web como de nuestra revisión de la literatura, con el fin de derivar recomendaciones que puedan informar una mejor política de seguridad y el diseño de programas. Esto puede contribuir a mejorar las vidas de las personas que viven en condiciones de inseguridad.



La seguridad global y sus tres dimensiones.

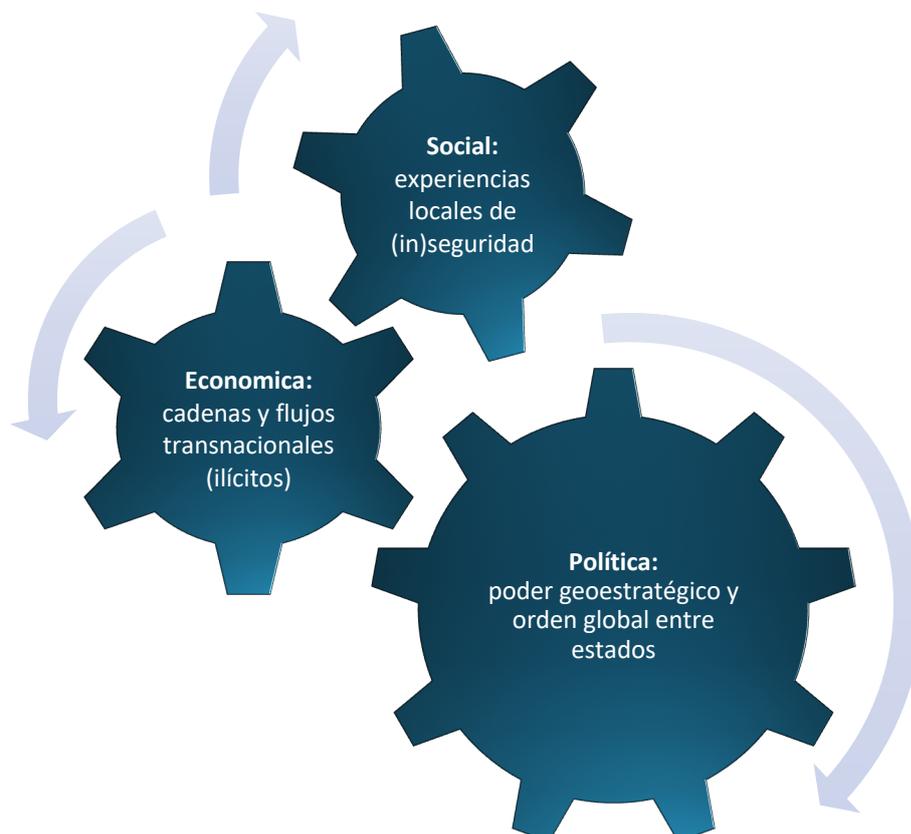
- Seguridad global puede considerarse como un concepto en constante evolución que engloba todos los campos o corrientes de los estudios de seguridad bajo un término amplio. Este concepto surge de las interacciones dinámicas de las dimensiones política, económica y social.
- La dimensión política se refiere al equilibrio de poder geoestratégico entre diferentes estados. La dimensión económica se refiere a las cadenas de suministro transnacionales y a los flujos económicos entre distintas sociedades y regiones. La dimensión social hace referencia a las experiencias vividas por las personas en cuanto a la (in)estabilidad e (in)seguridad en el nivel local.
- Diferentes tipos de actores son relevantes para la seguridad global. Por un lado, éstos

incluyen pero no se limitan a gobiernos, organizaciones de la sociedad civil (ONGs, academia, etc.), empresas privadas e individuos; por otro lado, también incluyen actores violentos política o económicamente motivados.

Generalmente, las fronteras entre estos actores no son claramente definidas.

- Quienes estudian la seguridad global deben analizarla tanto desde una perspectiva de lo global hacia lo local, como desde local hacia lo global. Esto implica tener en cuenta tanto las experiencias vividas de las personas en el terreno, como las implicaciones a gran escala de las políticas de seguridad.
- Las palabras utilizadas para describir la (in)seguridad global pueden reforzar los intereses de poder de algunos actores. Los gobiernos, académicos, actores de la sociedad civil y del sector privado deben considerar las diversas retóricas al describir

Figura 1: Interacciones dinámicas entre las tres dimensiones de la seguridad global.



y diseñar sus respuestas a la (in)seguridad global.

- Existe un preocupante resurgimiento de una interpretación limitada de la seguridad centrada en el Estado-nación, que podría no ser eficaz para abordar la interconexión de los desafíos de seguridad de hoy en día.

Cómo analizar la seguridad global

- Es clave realizar estudios que analicen los desafíos de seguridad desde diversas perspectivas. Para ello, se requieren diferentes metodologías, tipos de datos y representaciones de resultados.
- Esto requiere formación y el uso tanto de métodos cuantitativos como cualitativos.
- Al realizar sus estudios o evaluaciones, los gobiernos, actores de la sociedad civil, académicos y el sector privado deben cuestionar y criticar constantemente sus suposiciones metodológicas y teóricas.
- La representación de datos y los hallazgos deben ser comprensibles para personas de diversos ámbitos. Para esto, por ejemplo, artistas y expertos en humanidades pueden contribuir en las redacciones de los textos y en las visualizaciones de datos.

Orientación para profesionales:

Utilice diferentes metodologías innovadoras al realizar estudios de seguridad global. Los datos y los hallazgos de estos estudios deben representarse de manera integral de modo que consideren a audiencias amplias.

Espacios y escalas de la seguridad global.

- Aunque el concepto hace referencia a problemas de seguridad a nivel *global*, es esencial considerar la seguridad en todo

tipo de escalas. Esto incluye las escalas local, regional y global.

- Los intereses locales, regionales y globales de gobiernos, actores de la sociedad civil, del sector privado e individuos a menudo pueden estar en tensión entre sí. Por ejemplo, nuestra necesidad de soluciones globales para el cambio climático puede generar demanda de minerales de tierras raras y contribuir a prácticas mineras perjudiciales a nivel local.
- Al perseguir sus intereses, los gobiernos, actores de la sociedad civil, del sector privado e individuos utilizan medios formales (por ejemplo, estructuras estatales) e informales (por ejemplo, familiares, religiosos, tribales, étnicos, etc.) para influir en la seguridad o inseguridad.
- Los esfuerzos de *arriba hacia abajo* para contribuir a la seguridad global son menos propensos a tener éxito si no cuentan con el respaldo regional o no son respaldados por las autoridades regionales. Por ejemplo, cuando los Estados imponen respuestas multinacionales a problemas de seguridad, éstas pueden fracasar a pesar de contar con apoyo multinacional si no tienen en cuenta a los actores regionales y locales.
- Los avances en tecnologías digitales han abierto un nuevo espacio para que diversos actores actúen sin restricciones. De esta manera, las tecnologías digitales pueden contribuir a la inseguridad. Por otro lado, estas tecnologías también pueden brindar oportunidades para una mayor participación de los actores locales y contribuir a la comprensión mutua y la seguridad.
- Mejorar la seguridad requiere comprender cómo y por qué gobiernos, criminales o actores económicos pueden actuar sin

restricciones en diferentes espacios. Esto incluye, por ejemplo, comprender (i) cuándo las redes sociales amplifican el odio entre grupos y cuándo pueden fomentar la comprensión y el acuerdo; (ii) cuándo regiones con una presencia estatal limitada pueden organizarse para proporcionar seguridad o permitir que actores malintencionados contribuyan a la inseguridad; y (iii) cómo las regiones con una sólida presencia estatal permiten que los Estados actúen sin restricciones y sin rendir cuentas.

- En cualquier nivel, es importante evitar políticas globales de seguridad que pretendan ser aplicables de manera uniforme a todos los casos.

Orientación para profesionales:

Los profesionales deben considerar los intereses de gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, sector privado e individuos ubicados en diferentes espacios y a lo largo de diferentes escalas de seguridad. Para resolver tensiones entre diferentes actores ubicados en diferentes escalas, es importante involucrar a una variedad de actores a nivel local, regional y global. También es crucial empoderar y estar atentos a las perspectivas de los actores marginados, brindándoles oportunidades para expresar sus intereses y preocupaciones.

Seguridad global y su dimensión política.

- La dimensión política aborda el equilibrio en el poder geoestratégico entre Estados, así como otros actores políticos.
- Los legados históricos afectan las formas en que se desarrolla la competencia por dicho

poder. Por ejemplo, algunos Estados alegan precedentes históricos para justificar sus ambiciones geoestratégicas.

- Si bien los Estados son los actores más visibles en la dimensión política, los actores no estatales, incluidos los individuos, también pueden ser actores poderosos.
- La inseguridad a nivel individual puede agravar las divisiones políticas y contribuir a la inseguridad global.
- Es importante que diferentes actores estatales lleguen a un acuerdo sobre lo que constituye una amenaza global.
- La seguridad debe estar guiada e influenciada por una comprensión común de normas y valores.

Orientación para profesionales:

Considere cómo se desarrolla la competencia geoestratégica, sus diversos contextos históricos y cómo los reclamos individuales se agrupan para formar divisiones geopolíticas. Es importante apearse a pautas normativas que gocen de amplia legitimidad, pero siendo consciente simultáneamente de los valores potencialmente diferentes en los contextos locales.

Seguridad global y su dimensión económica.

- Los flujos económicos transnacionales pueden afectar la seguridad de maneras que a menudo no son reconocidas por los analistas. Por ejemplo, flujos muy desiguales de bienes y servicios pueden agravar la pobreza y negar a las personas acceso a alimentos y medicinas.
- Los Estados también movilizan herramientas económicas para perturbar las capacidades de otros países para liderar guerras o

competir en la dimensión geopolítica. Esto se ha vuelto cada vez más prevalente dada la dependencia de diversos actores en tecnologías avanzadas y en flujos económicos transnacionales para acceder a estas tecnologías.

- La corrupción y los flujos ilícitos pueden socavar la seguridad a medida que las élites poderosas se enriquecen a sí mismas. Esto dado que podría erosionar la confianza en los gobiernos y desviar recursos que de otra manera podrían ser utilizados para desarrollo social.
- Las desigualdades basadas en la identidad grupal pueden socavar la seguridad a nivel local al agravar los reclamos y las diferencias. Los grupos que han sufrido desigualdades podrían recurrir a la violencia como respuesta.
- Las dimensiones lícitas e ilícitas de la economía política global se entrelazan, y es difícil considerarlas en oposición o aislamiento. Por ejemplo, las organizaciones criminales pueden depender de negocios legales para blanquear dinero. Esto puede perjudicar las perspectivas económicas de las sociedades y evitar su desarrollo.
- La compleja composición de los flujos transfronterizos, tanto lícitos como ilícitos, significa que las perturbaciones y las políticas tienen impactos más allá de estos flujos inmediatos. Por ejemplo, los embargos comerciales son más difíciles de aplicar cuando el transporte internacional implica barcos de un país que transportan bienes de otro, mismos que eventualmente llegan a un tercero para ser utilizados en otro producto que se exportará al extranjero.

Orientación para profesionales:

Construya capacidades institucionales que analicen el impacto que los flujos económicos transnacionales tienen en las personas y los gobiernos. Se recomienda mapear tanto los flujos económicos transnacionales lícitos como los ilícitos con el fin de identificar vulnerabilidades, asimetrías y riesgos. Es importante considerar la seguridad individual y la complejidad económica en el diseño de políticas.

Seguridad global y su dimensión social

- Las experiencias vividas por las personas en cuanto a la (in)estabilidad son relevantes para la seguridad local, regional y global. Sin embargo, estas percepciones a menudo se ignoran o se relegan a un segundo plano en las discusiones.
- El miedo entre los individuos puede desencadenar agresiones y políticas excluyentes.
- En ocasiones, múltiples amenazas pueden fusionarse en una amenaza única.
- El pensamiento a corto plazo de los individuos puede afectar negativamente la seguridad global a largo plazo.
- Los Estados no siempre son tan poderosos como se presentan a sí mismos. No siempre son capaces de resolver desafíos de seguridad por sí mismos.
- El empoderamiento de las comunidades locales es necesario para incluir sus perspectivas. Sin la contribución de las comunidades locales, es probable que las políticas de seguridad resulten contraproducentes, ya que a menudo no cuentan con legitimidad local.

Orientación para profesionales:

Trabaje en colaboración con actores de la sociedad civil y con individuos en el nivel local para identificar sus intereses y perspectivas sobre la seguridad global. Evite el pensamiento a corto plazo y el alarmismo al involucrarse con el público, y diseñe a priori estrategias para atender la desinformación.

Seguridad global y las interacciones dinámicas de sus dimensiones.

- Las interacciones entre las dimensiones social, política y económica pueden potenciar o erosionar la seguridad global. Por ejemplo, los Estados pueden obtener poder geoestratégico mediante del aprovechamiento de medios económicos y la dominación de flujos transnacionales. De manera similar, podrían dejar de lado las experiencias vividas por individuos, quienes podrían canalizar su resentimiento a través de violencia organizada contra estos Estados.
- Si bien la seguridad global debe ser analizada permanentemente a través de varias dimensiones, un énfasis excesivo podría a la larga generar más inseguridad, ya que crea un ambiente de temor y justifica un gasto insostenible tanto de recursos económicos como ambientales.
- Es necesario establecer estructuras de gobernanza global adecuadas para coordinar manera integral los desafíos de seguridad y para coordinar entre diferentes actores. Por ejemplo, las conferencias y paneles organizados por Naciones Unidas pueden brindar voz a los grupos marginados y ayudar a determinar la mejor manera de abordar los desafíos de seguridad.

- La seguridad global adquiere significados diversos para las personas en distintos contextos, lo que puede generar tensiones. Para resolverlas, es crucial incluir a una amplia variedad de actores y perspectivas en las discusiones a diferentes niveles.
- Las organizaciones de la sociedad civil pueden influir en las estructuras de poder mediante la construcción de formas alternativas de organización e instituciones que aborden la seguridad.
- Fomentar la empatía y la comprensión entre diversas comunidades es una herramienta crucial para superar las tensiones en la seguridad global.

Orientación para profesionales:

Busque una amplia gama de perspectivas sobre el problema de seguridad en cuestión. Construya una comprensión empática entre las diferentes sociedades. Las tensiones son inevitables, pero pueden minimizarse al abrazar una pluralidad de perspectivas.

Conclusión

Mejorar la seguridad global requiere enfoques interdisciplinarios y multidimensionales. Esto implica que los analistas deben considerar las perspectivas de gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, del sector privado e individuos situados en diversos espacios y niveles. Es necesario tener en cuenta los intereses políticos, económicos y sociales, así como las interconexiones entre estos actores y espacios. Los analistas también deben considerar cómo estas comunidades y localidades se conectan a través de diversos flujos transnacionales.

Para ser efectivos en el diseño de políticas, la diversidad metodológica es crucial. Los analistas deben estar familiarizados con diferentes formas de analizar, comprender y representar datos y hallazgos.

Quienes buscan mejorar o investigar la seguridad global deben cuestionar y actualizar constantemente sus suposiciones sobre el tema. Al mismo tiempo, el compromiso con estándares normativos, como los derechos humanos, sirve como un principio rector crucial.

Los desafíos de seguridad global continúan dominando la vida de numerosas personas e impactarán profundamente a las futuras generaciones. Para abonar a la seguridad global, es necesario abordar estos desafíos mediante la participación de grupos diversos, que incluyan expertos, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos y del sector privado.

Programa de Seguridad Global

<https://globalsecurity.web.ox.ac.uk>

El Programa de Seguridad Global (GSP), con sede en el Pembroke College, lleva a cabo investigaciones de vanguardia sobre seguridad global en el mundo contemporáneo. Adoptando un enfoque genuinamente interdisciplinario para la investigación en seguridad global, el GSP se centra en las dinámicas de seguridad en el contexto de conflictos armados, violencia transfronteriza y la economía ilícita global, las transiciones de la guerra a la paz y las respuestas a la inseguridad. Enfatizamos las conexiones entre las inseguridades localizadas y los cambios globales en el poder y el orden. Aunque fundamentamos nuestro trabajo en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, también aprovechamos las perspectivas de otras disciplinas de ciencias sociales y mantenemos un diálogo con humanidades, artes y STEM. Nuestra investigación combina diversos métodos, desde enfoques etnográficos y técnicas de visualización hasta métodos cuantitativos como el análisis GIS. Ponemos énfasis tanto en el desarrollo de teorizaciones rigurosas de la seguridad como en la realización de investigaciones aplicadas. Para potenciar el impacto positivo de nuestro trabajo, mantenemos asociaciones de larga data con varios organismos de la ONU, así como con universidades en zonas de conflicto, y asesoramos a gobiernos y organizaciones internacionales.

Programa de Seguridad Global Minerva

Nuestra investigación busca explorar las interacciones dinámicas de las dimensiones políticas, económicas y sociales de la seguridad global: el orden global, las cadenas de suministro transnacionales y las experiencias locales de inestabilidad. Los flujos ilícitos de armas, drogas y dinero, así como el tráfico de personas, abarcan espacios transfronterizos en disputa insertados en regiones inestables. Éstos pueden convertir los riesgos locales de seguridad en un fenómeno de relevancia global. Estudiamos cómo funciona estos mecanismos y cómo contribuyen a la proliferación de la violencia transfronteriza, cómo fortalecen a actores armados y cómo modifican el equilibrio global de poder. Estas dinámicas interconectadas socavan la seguridad global e influyendo en el orden en el mundo contemporáneo.

Agradecemos el generoso apoyo del DT-Institute y de la Minerva Research Initiative en colaboración con la Oficina de Investigación Científica de la Fuerza Aérea bajo el registro FA9550-22-1-0338, otorgado a Annette Idler como Investigadora Principal.



PEMBROKE
COLLEGE OXFORD



DT Institute